



# NOTAT

---

**Dato:** 29. november 2019

---

## Grunnleggende prinsipper for fordeling av kommunale idrettsanlegg i Oslo

Dette notatet er en grunnleggende innføring i prosessen med fordeling av kommunale idrettsanlegg i Oslo.

### Hvilke anlegg er det snakk om?

Oslo Idrettskrets forvalter tiden i de kommunale idrettsanleggene på vegne av Oslo kommune. Dette gjelder fleste idrettsanlegg som eies og driftes av Oslo kommune innen følgende kategorier:

- Aktivitetssaler (anlegg for bordtennis, kampsport, dans eller fekting)
- Idrettshaller (også kjent som flerbrukshall)
- Isanlegg (inkluderer to typer; ishaller som er med tak og kunstisbaner som er uten tak)
- Svømmeanlegg (den delen av tiden i svømmehallene som idretten disponerer)
- Uteanlegg sommer (først og fremst kunstgressbaner, men også cricketbaner, landhockeybaner, rugbybaner, bane for softball/baseball og noen få tennisbaner)

Det finnes også enkelte anleggs-kategorier hvor Oslo Idrettskrets av ulike grunner *ikke* fordeler tid eller driver aktiv forvaltning av brukstid. Eksempler er:

- Gymsaler på skolene (disse forvaltes lokalt på hver enkelt skole)
- Skatehallen på Voldsløkka og utendørs skateanlegg
- Skiløyper og kunstsnøanlegg

Oslo Idrettskrets fordeler heller ikke tid i anlegg som er i privat eie. Eksempler kan være anlegg som eies og driftes av:

- Idrettslag
- Statlige aktører som høyskole/universitet og eller tilhørende studentsamskipnader
- Kommersielle aktører

### Retningslinjer

Selve fordelingsprosessen ledes av administrasjonen i Oslo Idrettskrets basert på regler som er bestemt av styret i Oslo Idrettskrets. Disse reglene går under navnet: «*Retningslinjer for fordeling av tid i kommunale [navn på anleggstypen]*»

Gjeldende retningslinjer for de ulike anleggene kan lastes ned her:

- [Aktivitetssaler](#)
- [Idrettshaller](#)
- [Isanlegg](#)
- [Svømmeanlegg](#)
- [Uteanlegg sommer](#)

Når anleggene fordeles er det viktig å vite at samtlige kommunale idrettsanlegg anses som fellesskapets ressurser og formelt sett er det ingen idrettslag som «eier» tiden i et kommunalt anlegg. Dette betyr også at ingen idrettslag har eksklusiv bruksrett på et kommunalt anlegg, og en driftsavtale med Oslo kommune betyr ikke at klubben har råderett over dette anlegget<sup>1</sup>.

## Hvem får tildelt tid?

Hvilke idretter som har rettigheter i de ulike anleggstypene er definert ut fra følgende setning:

*«Kvalifikasjon til deltagelse i grovfordelingen er knyttet til idrettens egenart. Deltagelse forutsetter at idretten har sin naturlige trenings- og konkurransearena i [anleggstypen].»*

«Sorteringen» av de ulike idrettene og deres rettigheter i de ulike anleggskategoriene er en prosess som har foregått over flere år. I skrivende stund har følgende idretter rettigheter i de ulike anleggene:

AKTIVITETSSAL	IDRETTSHALL	ISANLEGG	SVØMMEANLEGG	UTEANLEGG
ca. 20 saler ca. 1.000 timer	ca. 60 flater ca. 3.000 timer	5 ishaller (250 t) 4 kunstisbaner (200 t)	9 svømmeanlegg ca. 750 banetimer	100+ baner ca. 4.500 timer
Boksing	Badminton	<b>Ishaller</b>	Stup	Amerikansk
Bordtennis	Basketball	Ishockey	Svømming	fotball
Bryting	Cheerleading	Kortbane	Synkronsvømming	Baseball/softball
Dans	(Dans)*	Kunstløp	Triatlon	Cricket
Fekting	(Futsal)**		Undervannsrugby	Fotball
Judo	Gym & turn	<b>Kunstisbaner</b>	Vannpolo	Friidrett
Kampsport	Håndball	Bandy		Landhockey
Kickboksing	Innebandy	Hurtigløp skøyter		Rugby
	Landhockey			Tennis
	Roller derby			
	Ultimate frisbee			
	Volleyball			

\* Kun de av grenene som krever mer enn 3 meter takhøyde

\*\* Kun den delen av aktiviteten som oppfyller kravet til 6 måneders sesonglengde

## Fordelingsprosessen

Fordelingsprosessen gjennomføres årlig i forkant av anleggets sesong. Som regel skjer dette i følgende perioder:

ANLEGGSKATEGORI	FORDELINGSPERIODE	FORDELINGSESONG
AKTIVITETSSALER	mars – mai	15. august – 31. mai
IDRETTSHALLER	mars – mai	15. august – 31. mai
ISHALLER	mars – mai	15. august – 15. april
KUNSTISANLEGG	mars – mai	1. november – 10. mars
SVØMMEANLEGG	mars – mai	15. august – 31. mai
UTEANLEGG SOMMER	november	1. april – 31. oktober

<sup>1</sup> Det finnes riktig nok noen anlegg hvor avtalen mellom Oslo kommune og klubb følger andre prinsippet, men disse utgjør unntakene, ikke regelen.

Fordelingsprosessen kan illustreres slik:



- **Rammer:** Alle fordelingene har rammer som ligger til grunn for fordelingen den kommende sesongen. De mest sentrale rammene inkluderer hvilke anlegg idretten disponerer, sesonglende og åpningstider. I tillegg finnes det mer detaljerte begrensninger som f.eks. lys på uteanlegg, restriksjoner for enkelte aktiviteter, et anlegg kan være midlertidig stengt pga. rehabiliteringsprosjekt, et anlegg kan være stengt pga. eksamen osv. Alle rammene defineres av Oslo kommune og deres etater/kommunale foretak.
- **Trinn 1 – Grovfordeling:** Etter at rammene for fordelingen er satt, er det OIKs ansvar å fordele tid mellom idrettene. OIKs oppgave er å fordele den *totale kommunale anleggsmassen* på en så rettferdig måte som mulig. Retningslinjene for denne delen av prosessen bestemmes av styret i OIK (som forklart over).
- **Trinn 2 – Detaljfordeling:** Etter at fordelingen fra OIK til særidrettene er klar, er det hver enkelt særiddrett sitt ansvar å fordele «sin tid» mellom «sine klubber». Retningslinjer for denne delen av prosessen er det opp til hver enkelt særiddrett å bestemme.
- **Trinn 3 – Fordeling i klubb:** Til slutt er det opp til hver enkelt klubb å fordele «sin» tid innad i klubben. I dag er det gruppen som eier tiden til «sin» særiddrett.

## Representativt demokrati

Til sammen har Oslo ca. 625 idrettslag og 400 av disse er registrert med aktivitet en eller flere idretter som har rettigheter i de ulike fordelingene. Det totale omfanget av fordelingsprosessen er med andre ord stort, og det er mange detaljer å passe på. For å sikre at fordelingsprosessene ikke tar for lang tid, eller at enkeltaktørers interesser ikke blir uteglemt, har hver enkelt særiddrett ansvaret for å følge opp «sine» klubbers interesser. Det benyttes altså et *representativt demokrati*<sup>2</sup> der klubbenes hovedkontakt er den respektive særkretsen/-regionen/-forbundet som organiserer aktiviteten som klubben får tid til.

For at hvert enkelt fordelingsmøte ikke skal bli for stort, har hver enkelt særiddrett anledning til å stille med maksimalt 2 representanter for hver gren. Det er særkretsen/-regionen/-forbundet som velger ut disse representantene, men Oslo Idrettskrets forutsetter at disse ivaretar alle klubbenes interesser, ikke bare sin egen klubbs interesser.

## Sentrale prinsipper for fordelingsprosessens trinn 1

Enkelte av fordelingene er mer detaljerte enn andre, men følgende hovedprinsipper er felles for alle fordelingene:

- **Paraidrett er første prioritet.** I samtlige av fordelingene holdes det av tid til paraidrett før fordeling av tid til øvrige målgrupper. På denne måten sikres treningsgrupper for funksjonshemmede rett på tid i de kommunale anleggene.
- I tillegg paraidrett har OIK muligheter for å sette av tid til «**andre tiltak**» før fordeling av tid til øvrige målgrupper. «Andre tiltak» kommer i mange ulike former og fasonger, men er oftest brukt for å sette av tid til tiltak som ikke automatisk gir tid i andre deler av fordelingssystemet. Et eksempel er «*åpen hall*» på fredager i enkelte av idrettshallene.

<sup>2</sup> «Representativt demokrati, også kjent som indirekte demokrati, er en betegnelse på styresett eller beslutningsprosedyre der befolkningen velger representanter som i sin tur fatter vedtak i enkeltsaker. Dette er den vanligste formen for demokrati i vår tid, men det finnes også eksempler på den andre hovedtypen demokratisk styresett, kjent som direkte demokrati.» (www.snl.no)

- **Barn og unge** skal prioriteres før 20.00. Barn og unge skal også sikres kortest mulig reisevei. Disse to prinsippene legges til grunn for OIKs fordeling i trinn 1, men det forventetes også at det følges opp i særidrettens fordeling (trinn 2) og i fordelingen innad i klubb (trinn 3).
- Type aktivitet (f.eks inneidrett idrettshallene) og aktivistens omfang (antall lag/antall utøvere) er viktigere enn geografisk tilhørighet/lokal tilhørighet.
- **Sær idretten «eier» tiden** og står tid ubenyttet har sær idretten anledning til å omfordele tiden til en annen av «sine» klubber. Det er altså ikke anleggsdrifter eller klubben selv som «eier» tiden hvis den opprinnelige målgruppen ikke benytter seg av tildelt tid.
- OIKs fordeling i trinn 1 tar ingen spesielle hensyn med tanke på **eliteidrett** i fordelingsprosessens trinn 1, men det kan være enkelte sær idretter og klubber velger å prioritere eliteidrett i sine fordelinger.

## Resultat av OIKs fordelinger

Eksempler på resultat av fordelingsprosessens trinn 1 finnes her:

- Aktivitetssaler – [Fordeling mellom sær idrettene sesongen 2019/2020](#)
- Idrettshaller – [Fordeling mellom sær idrettene sesongen 2019/2020](#)
- Ishaller – [Fordeling mellom sær idrettene sesongen 2019/2020](#)
- Svømmeanlegg – [Fordeling mellom sær idrettene høsten 2019](#)
- Uteanlegg sommer – [Fordeling mellom sær idrettene sesongen 2020](#)