

Innspillsmøte om behovsplan for idrett 2025 - 2034



Behovsplan for idrett
2025-2034



Fra Oslo Idrettskrets:

- Generalsekretær Magne Brekke
- Spesialrådgiver Robert Gausen

Oslo, 16.oktober 2024

Hvorfor er det bra med en behovsplan for idrett?

Behovsplanen skal dokumentere **idrettsbehovet**, slik at idrett som samfunnsområde kan behandles på en skikkelig måte i kommunale budsjettprosesser, og i arealplanlegging.

En god behovsplan vil gjøre det mulig for Oslo kommune å ta begrunnede valg for prioritering av investeringer på idrettsfeltet.

Planen skal sikre at målsettingene og foreslåtte tiltak følges opp med budsjettmidler.

Målsettinger

«Oslo kommune skal være godt tilrettelagt for idrett og egenorganisert fysisk aktivitet, spesielt for barn og unge».

Men hva betyr det?

- Hva definerer «godt tilrettelagt», og hvordan skal man komme seg dit?

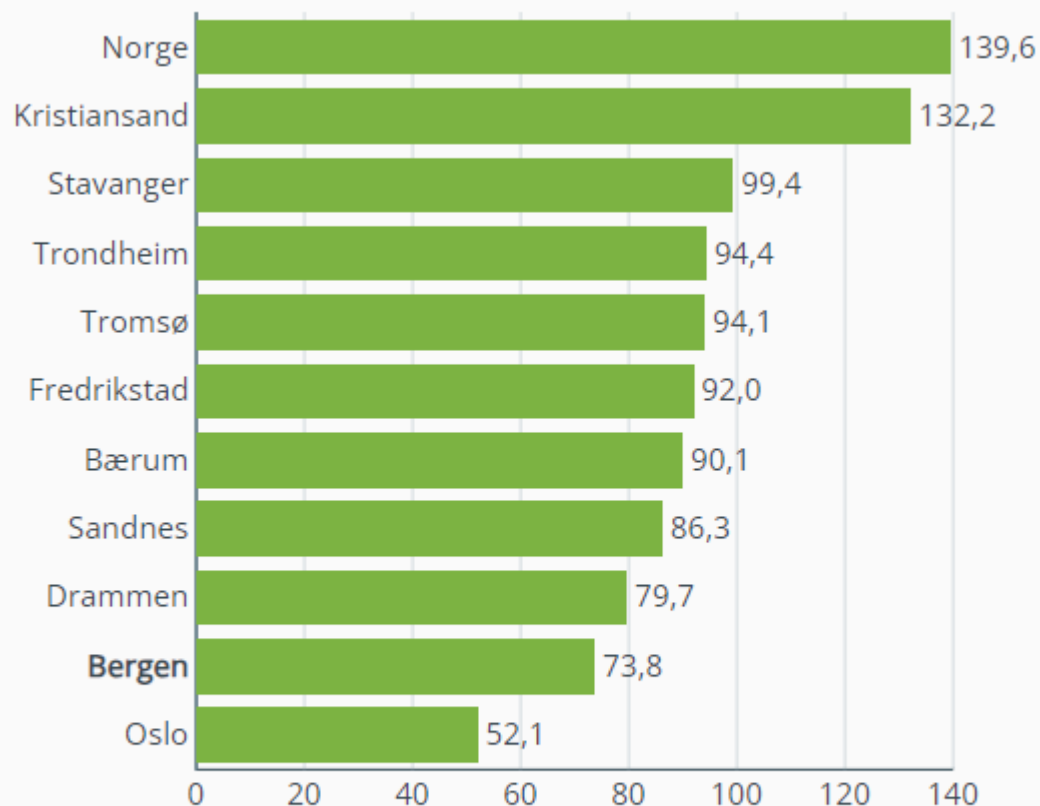
Vi mener at planen ikke svarer ut dette

Delmål: Øke kapasiteten på idrettsanlegg

Med planens metode er denne målsettingen svært passiv.

Målet oppnås uten å bygge nye anlegg, dersom befolkningen i den prioriterte aldersgruppen går ned i perioden.

Anleggssituasjonen i Oslo er kritisk i dag



Figur 1.1.5 Anleggspoeng per 1000 innbyggere for Bergen, Norge og utvalgte fylker/kommuner per 1.11.2023.

Anleggskapasiteten i Oslo må øke med 168% for å nå landsgjennomsnittet...

Anleggssituasjonen i Oslo tegnes for positiv

- relativ anleggsdekning

- En bydel med reelt dårlig anleggsdekning kan fremstå som god hvis den sammenlignes med en bydel med enda dårligere dekning.
- Beskrivelsen av et område må kunne gjøres uten referanse til nabobydelen.

«Bydel Østensjø har god kapasitet, sammenlignet med øvrige bydeler i Oslo, men noe dårlig kapasitet sammenlignet med øvrige bydeler i byområdet».

- Prioritering av tiltak får følger som en konsekvens av upresise behovsanalyser
- Behovet er reelt uavhengig av areal, eller om tiltak prioriteres eller ei

Anleggssituasjonen i Oslo tegnes for positiv

- best case scenario legges til grunn for konklusjoner

Planen legger til grunn at alle prosjekter som er i planprosess blir gjennomført – selv om mange prosjekter beskrives med stor usikkerhet.

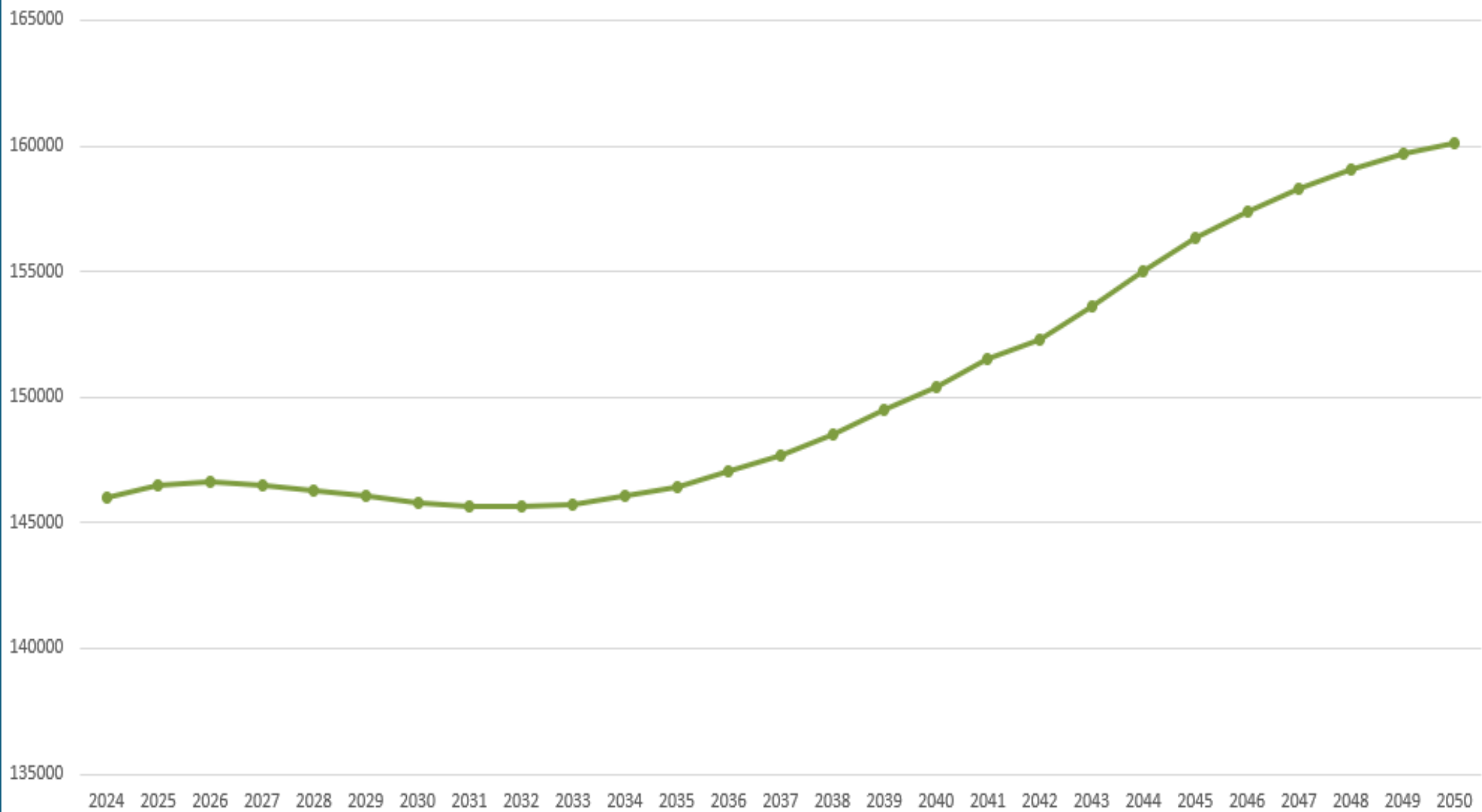
Det legges altså til grunn et «best case scenario» som undergraver behovsbeskrivelsen. I sum gir dette stor usikkerhet for fremtiden.

Anleggssituasjonen i Oslo tegnes for positiv

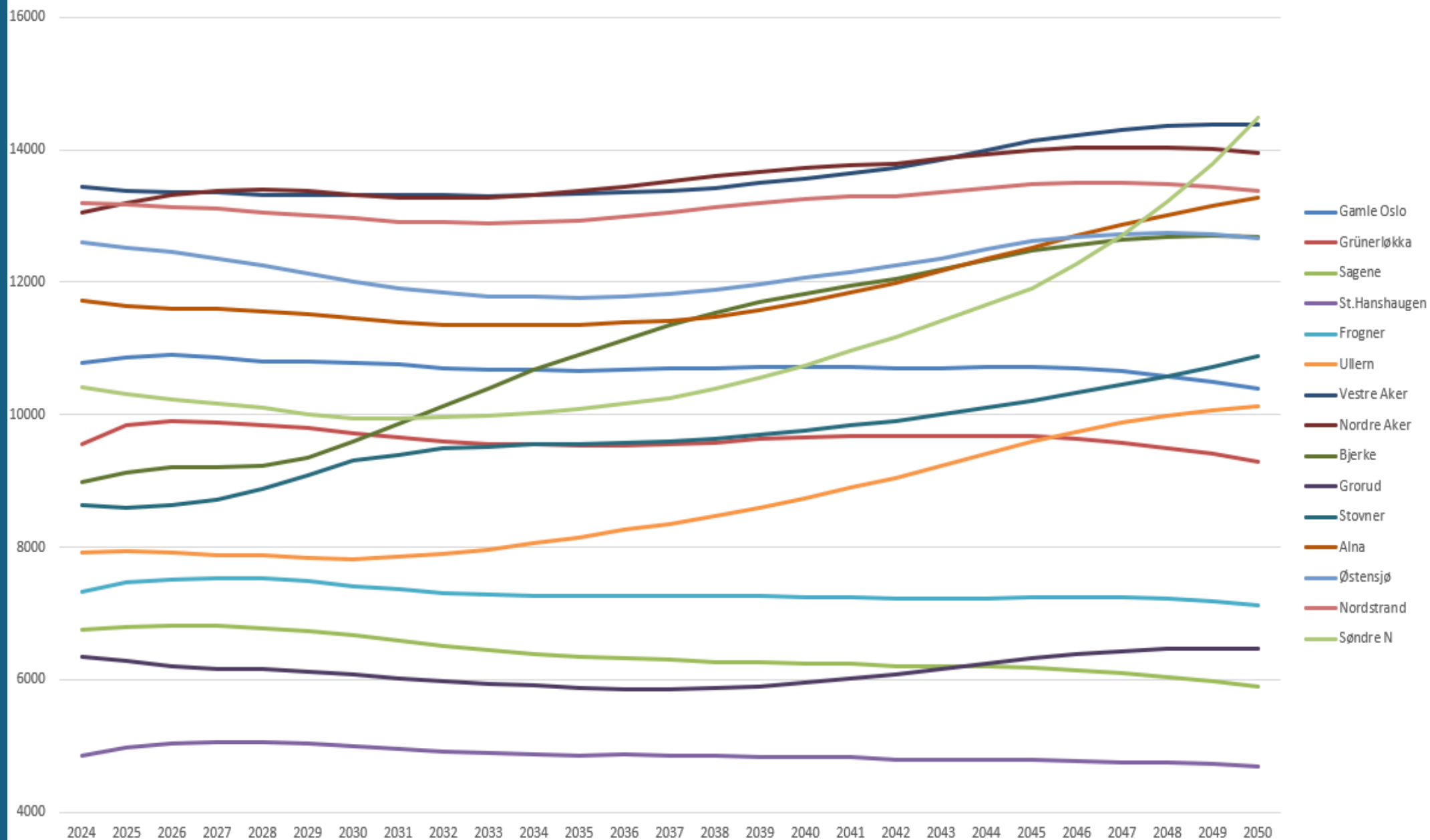
Befolkningsstatistikken med framskriving benyttes til å nedtone anleggsbehovet. Framskrivningen har en dump omkring planperiodens slutt, og er ikke representativ for den langsiktige utviklingen.

Planen teller med anlegg som er byomfattende, og som ikke er tilgjengelige for lokale barn og unge i bydelsstatistikken. Dette gjelder noen «idrettseide» anlegg som ikke inngår i fordelingen av treningstid, samt anlegg ved statlige utdanningsinstitusjoner (NIH, Blindern etc)

Befolkning Oslo 2024 - 2050 - 0-19 år



Befolkning framskrevet til 2050 (0-19 år)



Mangel på måltall for tilfredsstillende anleggsdekning er planens største svakhet.

	2024	2050	Mål 1000	Mål 800
Innbyggere 6-19 år	100 074	105 710	105 710	105 710
Hallflater (håndballstr.)	76	76	106	132
Barn og unge per hall	1317	1391	1000	800
Behov nye haller 2050		0	30	56

Forslag måltall (Oslo som helhet):

- Under 1000 barn og unge (6-19 år) per fleridrettshall defineres som «tilfredsstillende» dekning.
- Under 800 barn og unge (6-19 år) per fleridrettshall defineres som «god» dekning.

Konsekvens:

- For å oppnå «tilfredsstillende» dekning i 2050 må det bygges 30 nye idrettshaller.
- For å oppnå god dekning i 2050 må det bygges 56 nye idrettshaller.

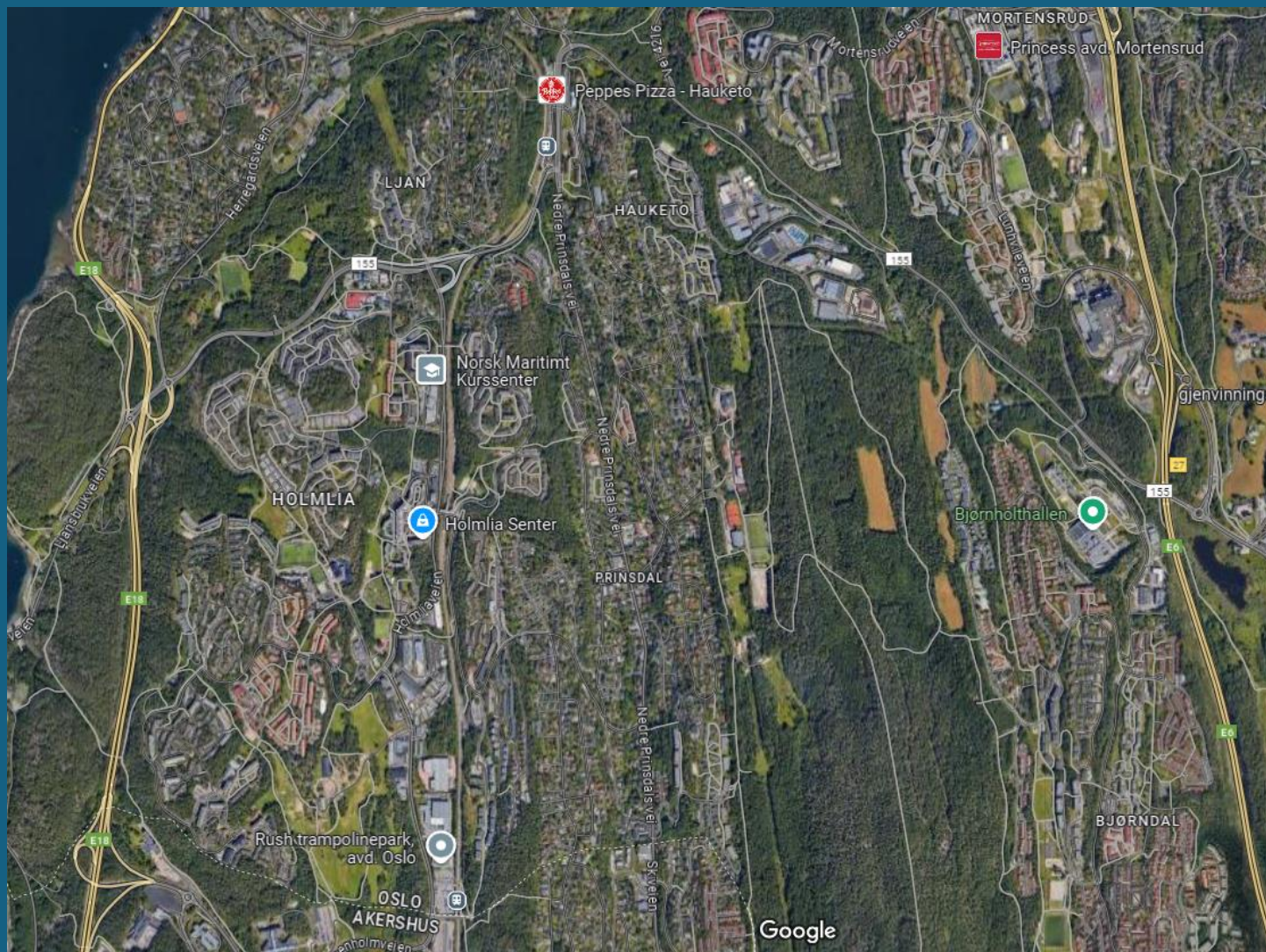
Vi kjenner byen bedre enn dette!

Behovsplanen gir et lite nyansert bilde av byen – og det fører til feilslutninger i behovsanalysen

Bydelsgrensene er ikke en god ramme for å beskrive idretten i Oslo.

Oppdelingen av byen kan gjøres med større grad av skreddersøm for å bedre behovsanalysen.

Holmlias behov må løses på Holmlia!

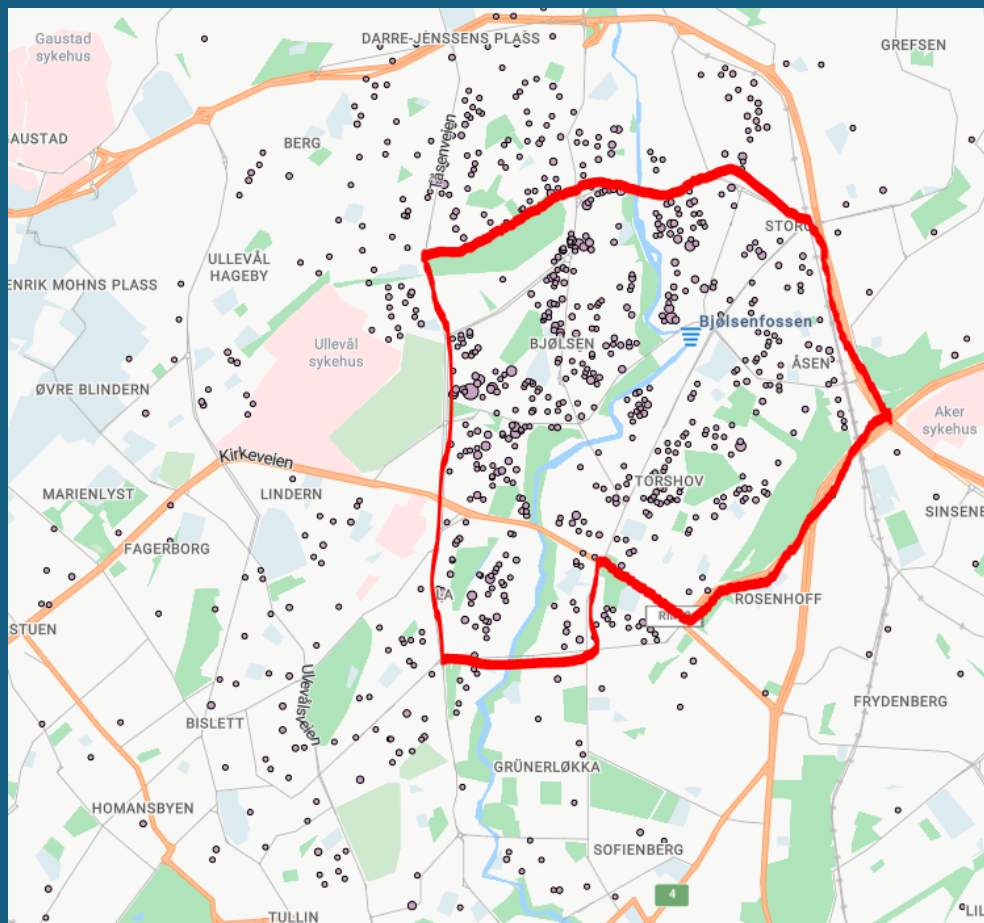


Eksempel:

En helhetlig analyse for Søndre Nordstrand fungerer dårlig fordi delbydelene ikke henger sammen geografisk.

Det er lite relevant for barna på Holmlia at det bygges en idrettshall på Mortensrud, eller at det er «overkapasitet» på Bjørndal.

Barn og unge bryr seg ikke om bydelsgrenser



Eksempel:

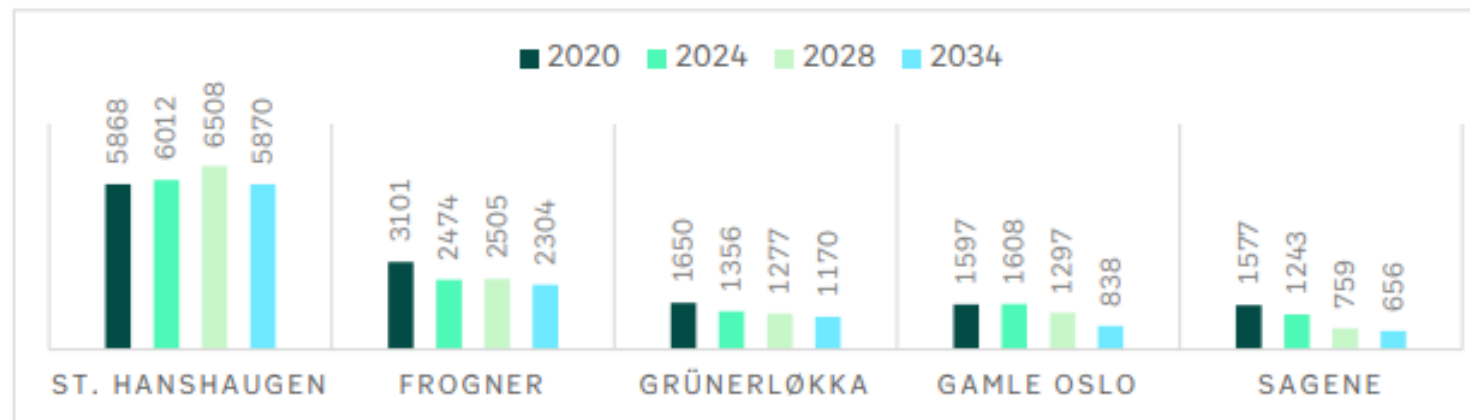
Sagene IF og Sagene bydel

- Ca 50% av medlemmene 6-19 år bor utenfor Sagene bydel
- Sagene IF og anlegg på Voldsløkka har også betydning for barna og ungdommene som bor i bydelene Nordre Aker, Grünerløkka og St. Hanshaugen.

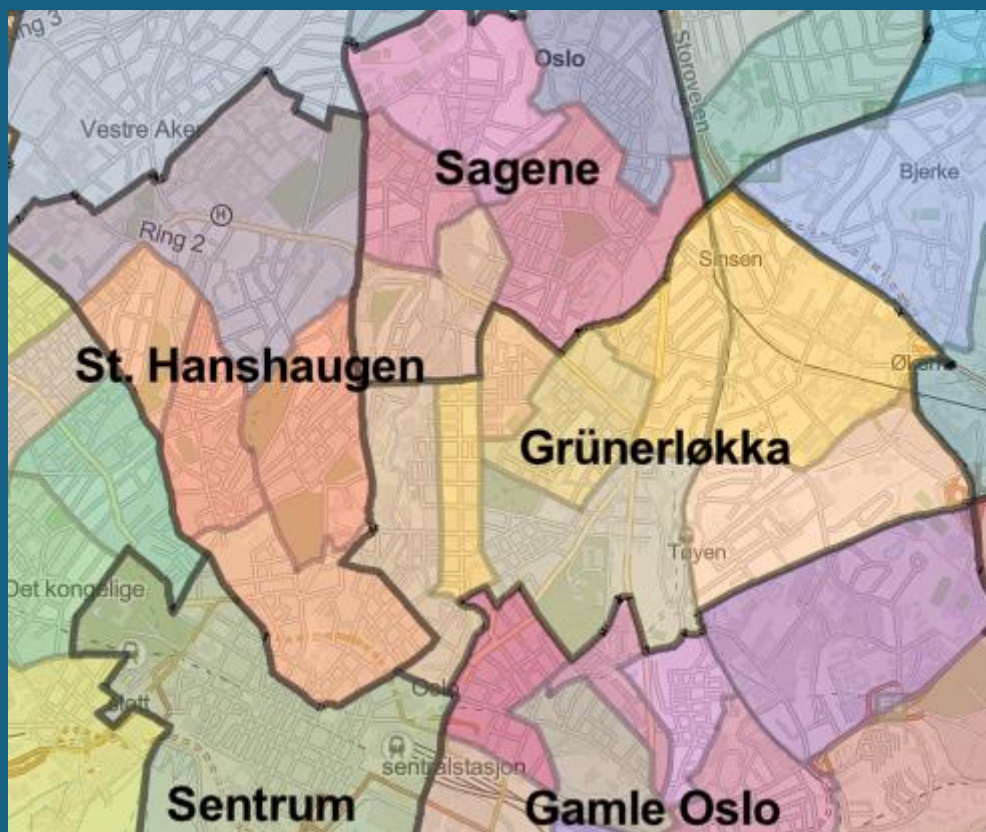
Bydelsbehov kan ikke kun løses innenfor bydelsgrenser

Mulighetsrom må utnyttes, uavhengig av bydelsanalyser.

Figur 3. Kapasitetstall for flerbrukshall per bydel (antall barn og unge per flate)



Kilde: Oslo kommune, Bymiljøetaten.



Eksempel på feil slutning:

«På Voldsløkka planlegges det for to flerbrukshaller. Dersom prosjektet realiseres, vil flerbrukshallene ferdigstilles tidligst i 2028. Bydelen vil ha best kapasitet i Oslo ved planperiodens slutt dersom planlagte prosjekter ferdigstilles. Nye tiltak prioriteres derfor ikke».

Behovsplanen er et dårlig verktøy for byplanlegging

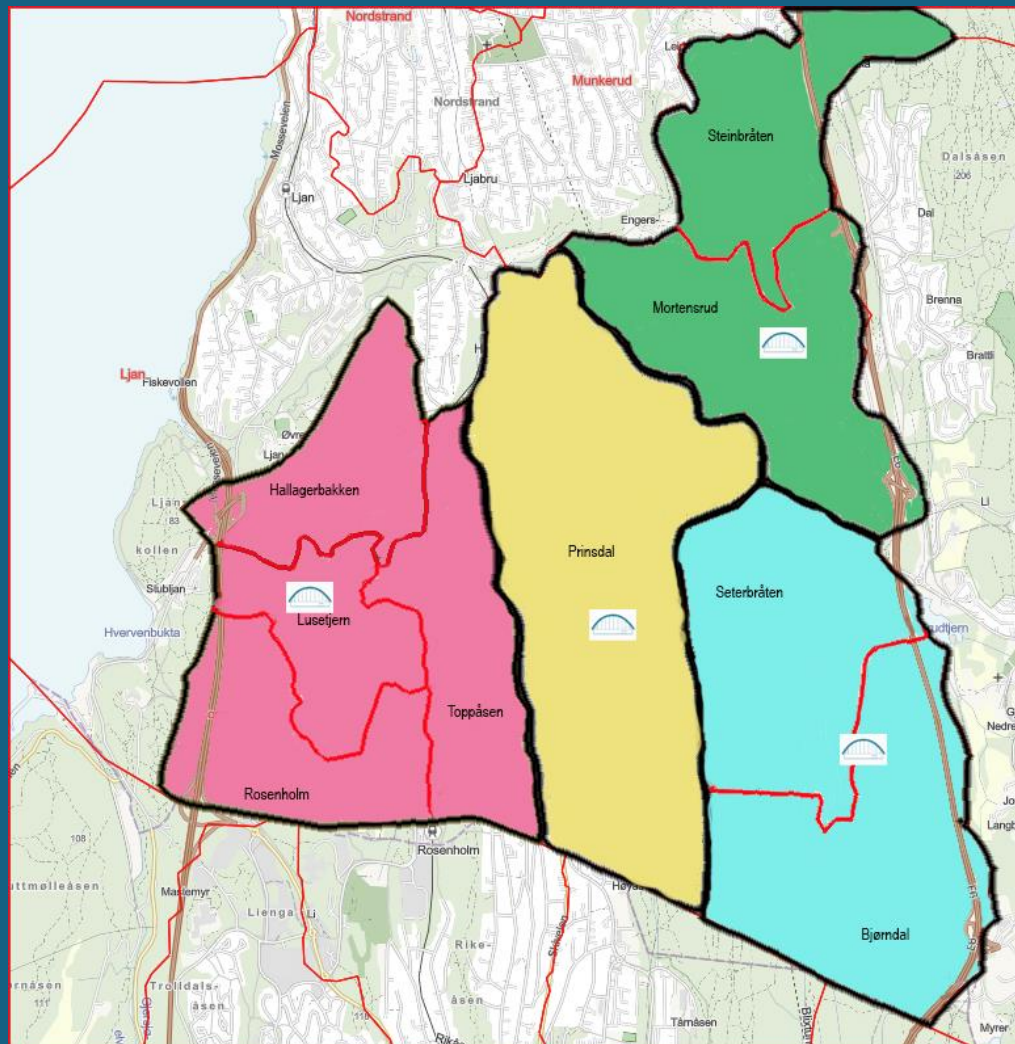
Behovsplanen er ikke laget som et verktøy for byplanlegging – så lenge det er slik må den derfor heller ikke benyttes som det.

De kommunale etatene **må** bli enige om hvordan behovsplanen kan fungere som grunnlag for arealplanlegging.

Eksempler:

- Med grunnlag i behovsplanen konkluderte Eiendom- og byfornyelsesetaten (EBY) med at det ikke var behov for idrettsanlegg i reguleringssaken for Økern Torgvei (Bama-tomten)
- Med grunnlag i behovsplanen konkluderte EBY med at det ikke er behov for idrettsanlegg i områdereguleringen for Rosenholm (Holmlia) – pågående sak.

Eksempel på behovsanalyse slik vi ønsker det



Søndre Nordstrand er fire «idrettsbydeler» med utgangspunkt i skolekretser/nabolag

Eksempel Holmlia

- I idrettsbydelen Holmlia bor det 2460 barn og ungdom (b&u) i alderen 6-19 år.
- Det er forventet befolkningsvekst i området med utbyggingen av Rosenholm. Anslått 2000 leiligheter med 4-5000 innbyggere.
- Antall barn og unge er forventet å vokse til minst 3000 i 2050.

	Dagens situasjon	Dagens kapasitet:	Måltall:	Dagens behov:	Behov 2050:
Idrettshaller	1 stk hallflate (Holmliahallen)	2460 b&u per idrettshall	1000	Kapasitet tilsvarende 2,4 idrettshaller	3 idrettshaller
Fotballbaner	Kapasitet tilsvarende 1,5 stk 11'er kunstgress	1640 b&u per fotballbane	1000	Kapasitet tilsvarende 2,5 fotballbaner	3 fotballbaner
Fotball vinter	Ingen anlegg		5000	Behov for 1 stk vinterbane	Behov for 1 stk vinterbane
Basishall turn	Ingen anlegg		5000	Behov for 1 stk basishall	Behov for 1 stk basishall

Eksempel Holmlia (forts)

Konklusjon:

- Idrettshaller: - For å oppnå tilfredsstillende dekning for fleridrettshaller i dag må det bygges kapasitet tilsvarende 1,4 nye idrettshaller. For å møte behovet i 2050 må det bygges 2 nye idrettshaller
- Fotballbaner: - For å oppnå tilfredsstillende dekning for fotballbaner i dag må det bygges kapasitet tilsvarende 1 stk 11er bane. For å møte behovet i 2050 må det bygges kapasitet tilsvarende 1,5 11er baner.
- Vinterbane fotball: - Det er behov for 1 stk bane med undervarme.
- Basishall turn: -En standard basishall for turn vil dekke behovet for Holmlia og Hauketo.

Forslag til tiltak i planperioden:

- I utviklingsområdet Rosenholm skal det realiseres dobbel flerbrukshall, basishall for turn og 1 stk 11'er bane kunstgress.
- Det skal etableres undervarme ved rehabilitering av Lusetjern kunstgress (11'er)

Eksempel Bjørndal

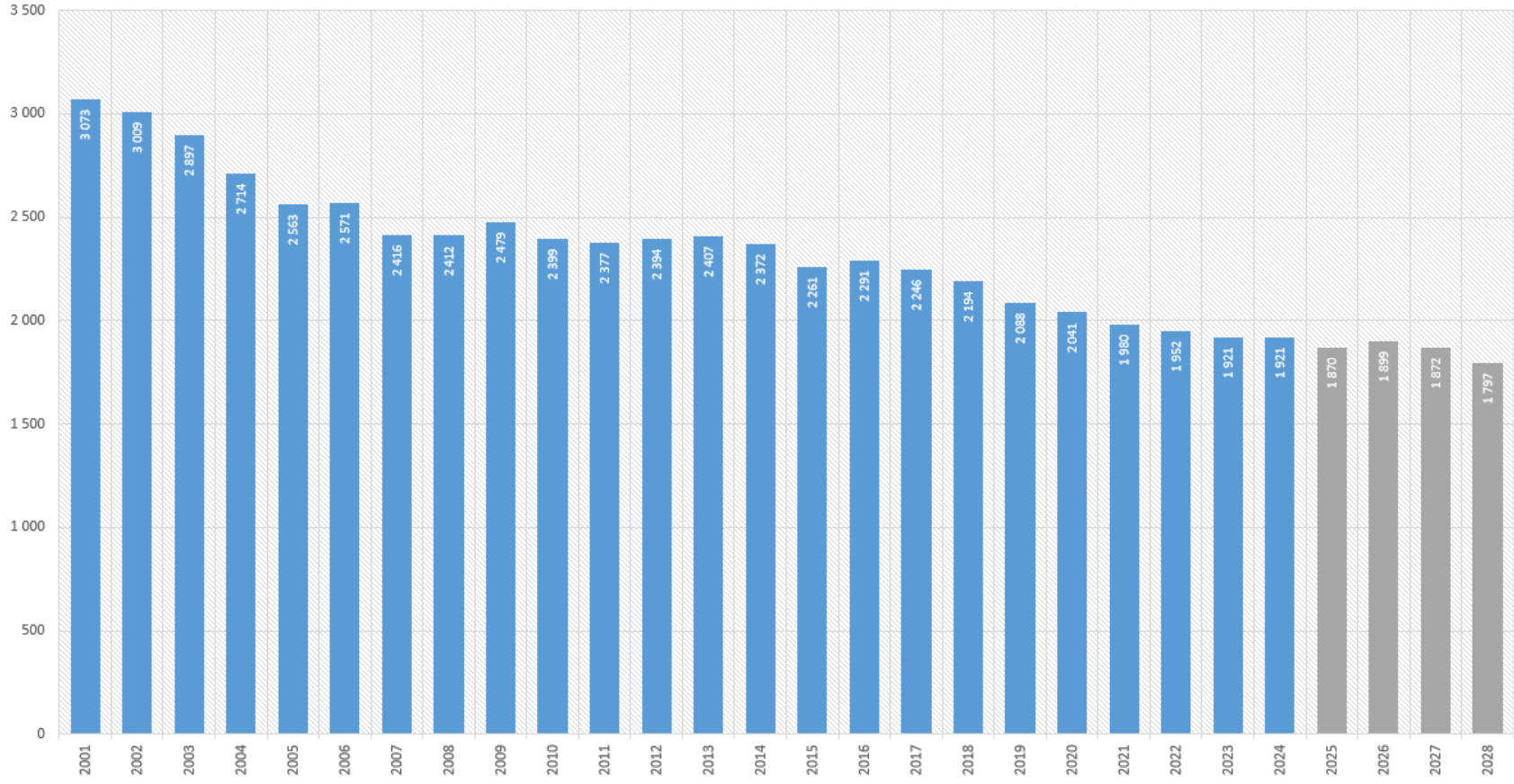
I idrettsbydelen Bjørndal bor det 1858 barn og ungdom (b&u) i alderen 6-19 år. Befolkningssammensetningen i området antas uforandret frem mot 2050.

	Dagens situasjon:	Dagens kapasitet:	Måltall:	Dagens behov	Behov 2050:
Idrettshaller	3 stk idrettshallflater (Bjørnholthallen)	619 b&u per idrettshall	1000	Området har tilfredsstillende kapasitet	Området har tilfredsstillende kapasitet
Fotballbaner	Kapasitet tilsvarende 3 stk 11'er kunstgress	619 b&u per fotballbane	1000	Området har tilfredsstillende kapasitet	Området har tilfredsstillende kapasitet
Fotball vinter	Ingen anlegg		5000	Behov for 1 stk vinterbane	Behov for 1 stk vinterbane
Basishall turn	Ingen anlegg		5000	Behov for en liten hall	Behov for en liten hall

Forslag til tiltak i planperioden:

- Ved rehabilitering av 11'er banen på Bjørndal skal det etableres undervarmeanlegg
- Det skal realiseres en liten basishall for turn tilknyttet klubbhuset i Bjørndal Idrettspark.

IDRETTSHALLER - BARN OG UNGE PER HALLFLATE - FREMSKREVET



Tøyen idrettshall	Gamle Oslo	2025	32
Dælenenga	Grünerløkka	2025	32
Treschowsgate - Bentsebrua(ny skole)	Sagene	2025	16
Klemetsrud plasthall (revet)	Søndre Nordstrand	2026	-32
Økern skole	Bjerke	2027	32
Bjørsvika (ny skole)	Gamle Oslo	2027	32
Løren idrettshall	Bjerke	2027	-32
Mortensrud (ny skole)	Søndre Nordstrand	2028	32
Diakonhjemmet (ny skole)	Vestre Aker	2028	32
Refstad (Løren)	Bjerke	2028	32

Nye prosjekter i planen

Oversikt over foreslåtte tiltak 2025-2028

Tabellen under viser foreslåtte etableringstiltak, rehabiliteringstiltak, prosjekteringstiltak og utredningstiltak i løpet av den neste fireårsperioden.

Byområde	Bydel	Tiltak	Prosjektfase
OSLO		Rehabilitering kunstgressbaner	Forprosjekt og gjennomføring
INDRE BY	FROGNER	Rehabilitering av Frognerbadet	Gjennomføring
INDRE BY	GAMLE OSLO	Etablere Kampen friplass	Gjennomføring
INDRE BY	GRÜNERLØKKA	Utrede muligheten for å etablere kunstgressbaner i bydel Grünerløkka	Utredning
INDRE BY	GRÜNERLØKKA ST. HANSHAUGEN	Utrede etablering av skateanlegg i bydel Grünerløkka og bydel St. Hanshaugen	Utredning
INDRE BY	ST. HANSHAUGEN	Prosjektere kunstgressbane med kunstisanlegg på Sophus Bugges plass	Forprosjekt
INDRE BY	SAGENE	Prosjektere videreutvikling av skateanlegget i Torshovdalen	Forprosjekt
NORD/VEST	NORDRE AKER	Prosjektere driftsgarasje, rulleskianlegg og vannforsyning i Linderudkollen	Regulering og forprosjekt
NORD/VEST	VESTRE AKER	Etablere Voksentoppen kunstgress	Gjennomføring
ØST	GRORUD	Prosjektere friplass i Grorud idrettspark	Forprosjekt
SØR	SØNDRE NORDSTRAND	Prosjektere kunstgressbane i Klemetsrud idrettspark	Forprosjekt
SØR	SØNDRE NORDSTRAND	Utrede muligheten for å etablere friplass i Holmlia idrettspark	Utredning
SØR	ØSTENSJØ	Prosjektere nytt snøproduksjonsanlegg og driftsgarasje i Skullerud idrettspark	Forprosjekt



Oversikt over idrettsprosjekter i prosess hvor det ikke foreligger en investeringsbeslutning

Tabellen under viser prosjekter i prosess i løpet av den neste fireårsperioden, vil ha behov for budsjettmidler til neste fase.

Byområde	Bydel	Tiltak	Gjeldende prosjektfase
OSLO		Rehabilitering kunstgressbaner	Forprosjekt og gjennomføring
OSLO		Aktivitetshus for egenorganisert aktivitet	Konseptvalgutredning
OSLO	BJERKE/GAMLE OSLO/GRÜNERLØKKA	Kunstgressbane i Hovinbyen	Utredning
INDRE BY	SAGENE	Voldsløkka idrettspark	Regulering og forprosjekt
INDRE BY	GAMLE OSLO	Valle Hovin kunstis halloverbygg	Forprosjekt
NORD/VEST	ST.HANSHAUGEN/FROGNER/NORDRE AKER/VESTRE AKER/ULLERN	Bad i Oslo Vest	Konseptvalgutredning
NORD/VEST	NORDRE AKER	Kringsjø kunstgress 4	Forprosjekt
NORD/VEST	NORDRE AKER	Grefsen basishall, klubbhus og garderobes	Regulering og forprosjekt
NORD/VEST	NORDRE AKER	Helårsanlegg for skihopp Holmenkollen nasjonalanlegg	Forprosjekt
ØST	BJERKE	Løren ishall med utendørs kunstisbane	Forprosjekt
ØST	BJERKE	Løren midlertidig ishall	Forprosjekt
ØST	ALNA	Haugerud midlertidig kunstgressbaner	Forprosjekt
ØST	ALNA	Haugerud midlertidig klubbhus	Utredning
ØST	ALNA	Rehabilitering av Jerikobakken	Forprosjekt
ØST	GRORUD	Grorud kunstis anlegg	Forprosjekt
ØST	GRORUD	Utvidet løypenett Lillomarka arena	Forprosjekt
SØR	NORDSTRAND	Ekeberg arena	Utredning
SØR	SØNDRE NORDSTRAND	Mortensrud friidrettshall, cricketbane og kunstgressbaner	Regulering og forprosjekt

Ufordelt avsetning i økonomiplanen

I økonomiplanperioden foreslår byrådet en avsetning på om lag **1,6 mrd. til idrettsanlegg**. Avsetningen benyttes til nye prosjekter som innarbeides i budsjettet når kvalitetssikring er gjennomført. Det er satt av rund-sum midler til idrettsprosjekter på Mortensrud, ishall på Løren og Refstad flerbrukshall.

Kommende budsjetter må følges opp med større avsetninger.

Mye i prosess – mye er usikkert

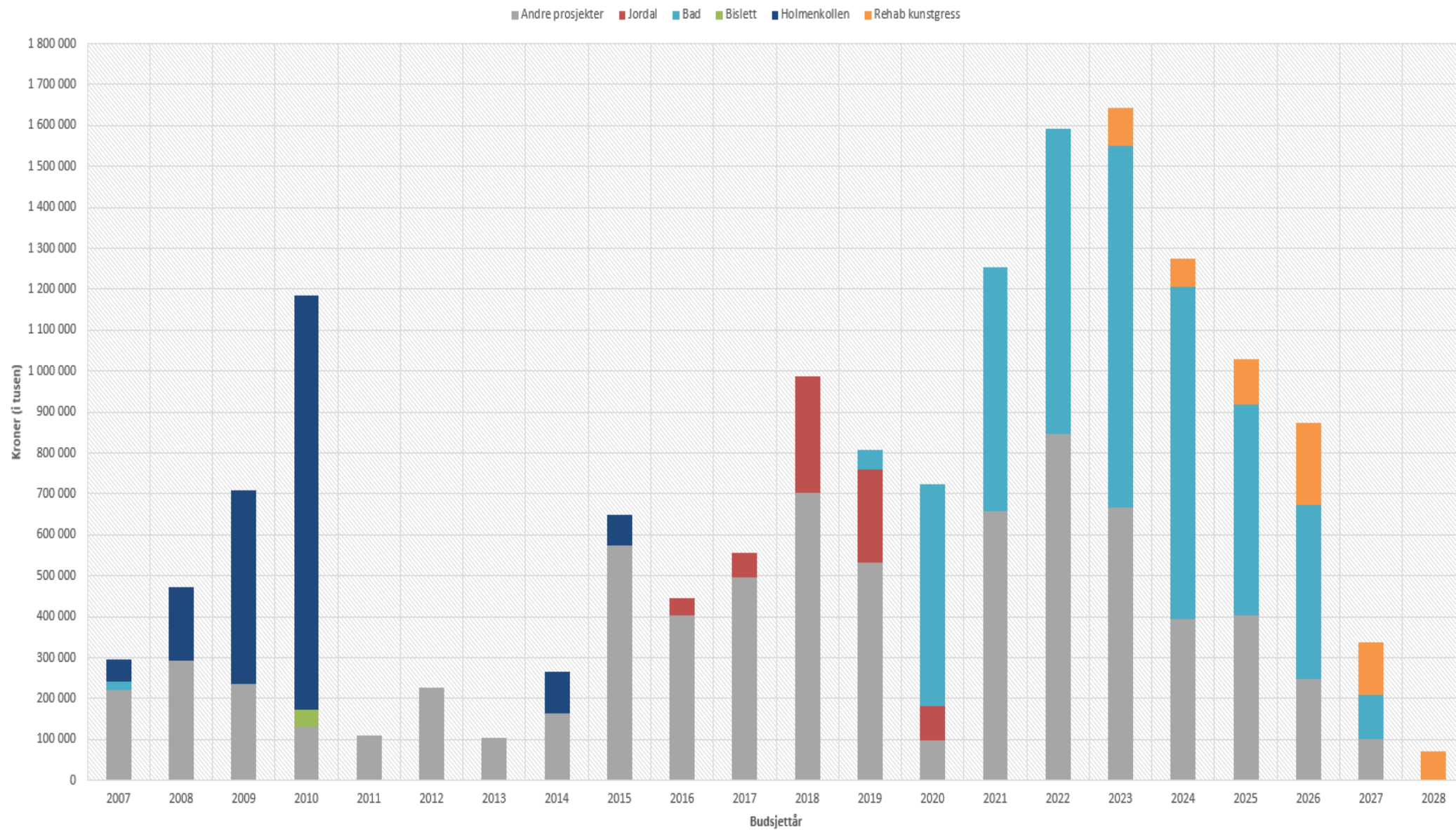
Vedlegg 1: Anleggsprosjekter i prosess

Tabellen under viser prosjekter som er under planlegging. Tabellen inneholder både idrettsprosjekter og skoleprosjekter hvor det etableres eller reetableres anlegg for idrett og egenorganisert fysisk aktivitet.

Anlegg	Bydel	Planlagt ferdigstillelse
Bentsebrua skole flerbrukshall	Sagene	2025
Kalbakken klubbhus	Grorud	2025
Dælenenga flerbrukshall og klubbhus	Grünerløkka	2025
Løren flerbrukshall og aktivitetspark	Grünerløkka	2025
Voksentoppen kunstgressbane	Vestre Aker	2025
Kampen friplass	Gamle Oslo	2026
Engebråten skole skatepark	Nordre Aker	2026
Løren midlertidig ishall	Bjerke	2026
Stovner bad	Stovner	2026
Sloreåsen alpinanlegg rehabilitering	Søndre Nordstrand	2026
Frognerbadet (rehabilitering)	Frogner	2027
Bjørsvika skole flerbrukshall og aktivitetssal	Gamle Oslo	2027
Økern skole flerbrukshall og aktivitetssal	Bjerke	2027
Diakonhemmet VGS flerbrukshall	Vestre Aker	2028
Voldsløkka kunstis	Sagene	2028
Voldsløkka flerbrukshall, basishall og aktivitetssaler	Sagene	2028
Voldsløkka kunstgressbane 1 og 2 (reetableringer)	Sagene	2028
Voldsløkka klatreanlegg	Sagene	2028
Refstad skole flerbrukshall	Bjerke	2028
Løren ishall (reetablering) og utendørs kunstis anlegg	Bjerke	2029
Mortensrud skole flerbrukshall og aktivitetssal	Søndre Nordstrand	2029
Mortensrud friidrettshall	Søndre Nordstrand	2029
Mortensrud cricketanlegg	Søndre Nordstrand	Usikkert

Mortensrud skateanlegg	Søndre Nordstrand	Usikkert
Mortensrud klubbhus	Søndre Nordstrand	Usikkert
Refstad 5er kunstgress 1 og 2	Bjerke	Usikkert
Haugerud kunstgressbane 1 (reetablering) og 2	Alna	Usikkert
Haugerud cricketpitcher (reetablering)	Alna	Usikkert
Haugerud midlertidige kunstgressbaner og klubbhus	Alna	Usikkert
Haugerud skole flerbrukshall og judoanlegg	Alna	Usikkert
Valle Hovin kunstis halloverbygg	Gamle Oslo	Usikkert
Aktivitetshus for egenorganisert aktivitet	Byomfattende	Usikkert
Helårsanlegg for skihopp i Holmenkollen nasjonalanlegg	Nordre Aker	Usikkert
Kunstgressbane i Hovinbyen	Grünerløkka, Bjerke, Gamle Oslo	Usikkert
Grorud kunstis anlegg	Grorud	Usikkert
Utvidelse av løypenettet i Lillomarka Arena	Grorud	Usikkert
Kringsjø kunstgressbane 4	Nordre Aker	Usikkert
Grefsen basishall, klubbhus og garderobes	Nordre Aker	Usikkert
Sognsveien 80 flerbrukshall, basishall og friplass	Nordre Aker	Usikkert
Bad Oslo Vest	Byområde vest	Usikkert
Holtet barneskole aktivitetssaler	Nordstrand	Usikkert
Ensjø barneskole flerbrukshall og aktivitetssal	Gamle Oslo	Usikkert
Ensjø ungdomsskole flerbrukshall	Gamle Oslo	Usikkert
Smestad skole flerbrukshall	Ullern	Usikkert
Midtstuen skole flerbrukshall og anlegg for dans	Vestre Aker	Usikkert
Engebråten barneskole flerbrukshall og basishall	Nordre Aker	Usikkert
Frysja barneskole flerbrukshall	Nordre Aker	Usikkert

VEDTAK OM KOMMUNALE INVESTERINGER I IDRETTSANLEGG



Strategier for gjennomføring

- Det samlede behovet kombinert med arealsituasjonen gjør at alle muligheter for større utbygginger må utnyttes.
- Utviklingen av idrettsanlegg (idrettshaller) må ikke være avhengig av - og begrenses - av skoleutvikling.
- Ordningen med kommunalt investeringstilskudd til anlegg som bygges av idrettslag må revitaliseres.
- Legge til rette for helårs bruk av anlegg (eks. undervarme fotball) og mer bruk på dagtid der det er mulig.
- Det bør bygges enklere/rimeligere anlegg

Strategier for arealavsetting

- Idrettens plass i kommunens plansystem må styrkes
 - Tydeligere behovsbeskrivelse og konkrete mål
 - Aktiv oppfølging av planprosesser fra fagetat
 - eks Ryen, Veterinærhøgskolen, Hovinbyen, Skøyen, Filipstad
- Eksisterende idrettsområder må beskyttes fra regulering til andre formål (skoler, park etc.). Barn og unges interesser må ivaretas bedre i byutviklingen.
- Maksimere utnyttelse av eksisterende idrettsareal,
 - eks. Vallefeltet, Voldsløkka, Ekeberg
- Kommunen bør søke aktivt samarbeid med eiendomsoppsittere og utviklere for å realisere anlegg (eks. Nordbyen, Stovner). Still krav i reguleringsprosesser.

Oppsummert:

- 1) Behovsplanen er viktig men må strammes opp i formen
- 2) Den svært krevende anleggssituasjonen må erkjennes
- 3) Målsettingene i planen må konkretiseres
 - en norm for anleggsdekning i Oslo bør etableres
- 4) Vi kjenner byen bedre
 - behovsanalysen for byområder må gjøres med skreddersøm
- 5) 1 – 4 er nødvendig for at planen skal fungere til byplanlegging
- 6) Stor usikkerhet om fremdrift og finansiering i planen
- 7) Kommunen bør bruke flere strategier for gjennomføring