

Kulturdepartementet

Vår ref:

Deres ref:

Dato:

Oslo, 11. januar 2016

Høringsuttalelse - endring av knockoutforskriftens bestemmelser

Norges idrettsforbund, Norges Bokseforbund, Norges Kampsportforbund og Norges Kickboxing Forbund viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet av 9. oktober 2015 vedrørende forslag til endring av bestemmelser i knockoutforskriften.

1. Generelle merknader

Prinsipielle betraktninger om knockoutforskriften

Særforbundene i NIF godkjenner og forvalter i dag sine egne kampsporters kampreglementer. Disse regulerer alt fra poenggivning til bruk av sikkerhetsutstyr og tillatte teknikker, og dermed også en rekke elementer som omhandler sikkerhet og helse. Det er stor forskjell mellom de ulike kampsportenes kampreglementer, og muligheten for knockout vil med nødvendighet variere. Dette tar ikke forskriften, med helt spesifikke sikkerhetsbestemmelser, høyde for. Det vil etter vår oppfatning ikke være mulig, i ett og samme regelverk, og slik forskriften i dag er utformet, å hensynte alle de ulike sikkerhetskrav mv. som gjelder for de respektive kampsporter og som de nasjonale forbundene er pålagt å følge gjennom sine internasjonale forbund.

Etter vår vurdering, og slik vi også har meldt inn til departementet i tidligere høringer, må knockoutforskriften endres. Sikkerheten for utøverne er et resultat av de samlede sikkerhetstiltakene i den enkelte idrett, slik disse følger av den enkelte idretts kampreglement. Forskriften er ikke egnet for dette formål. Hver enkelt idretts egenart og risikoprofil må vurderes individuelt, og helhetlig, basert på hele kampreglementet til den aktuelle idretten.

Godkjenningen av en kampsport bør derfor gis basert på en helhetlig og individuell vurdering av hver enkelt idrettsgren, dens risikoprofil, formelle organisatorisk forhold mv. og skje med utgangspunkt i en vurdering av om kampreglementet til den aktuelle idretten samlet sett i tilstrekkelig grad ivaretar utøvernes helse og sikkerhet. Slik vi vurderer det, er dette den eneste måten man kan sikre at lovens intensjon og mål oppnås.

Vi håper departementet vil vurdere å nedsette en arbeidsgruppe der relevante aktører blir invitert med, for å vurdere en mer gjennomgående revisjon av knockoutforskriften.

Søker må være en ansvarlig organisasjon

Vi mener at en godkjenning bare skal gis til en ansvarlig organisasjon som er registrert i Organisasjons- og frivillighetsregisteret, og som har styrende organer, kan fremlegge vedtekter mv. Godkjenning skal ikke kunne gis til en enkeltperson. Det er forøvrig utenkelig at en enkeltperson skal kunne oppfylle de krav som stilles i forskriften, f.eks. mht. håndheving og sanksjonering, antidopingarbeid mv. All den tid det er urealistisk at enkeltpersoner vil kunne få godkjenning, bør ikke nemnda belemres med søknader fra privatpersoner som uansett må avvises.

Krav til dokumentasjon fra WADA på antidopingarbeidet

Etter eksisterende ordlyd kan godkjenning bare gis når det dokumenteres at søker driver et antidopingarbeid i overensstemmelse med World Anti-Doping Code. Slik vi vurderer det, kan dokumentasjon på dette kun skje gjennom en bekreftelse fra WADA på at søker har et antidopingregelverk som er i samsvar med koden og de internasjonale standardene, alternativt at søker er tilsluttet en organisasjon som har et slikt regelverk på plass og der søker er bundet av dette regelverket. For å unngå tvil om hva som kreves mht. dokumentasjon, bør § 13 endres.

Krav til dokumentasjon på tilfredsstillende regelverk mot kampfiksing

Norge ratifiserte Europarådets konvensjon mot kampfiksingskonvensjon i 2014, og staten har dermed påtatt seg en forpliktelse til å bidra i arbeidet mot kampfiksing i idretten. Når staten skal gi godkjenning etter knockoutforskriften, må det derfor kreves at ansvarlig organisasjon kan dokumentere at det har et tilfredsstillende regelverk på plass som kan håndheves og som er rettet inn mot kampfiksing. Dette bør implementeres i en ny bestemmelse i forskriften. Det er naturlig at man her legger seg på samme krav som den organiserte idretten er pålagt gjennom Den internasjonale olympiske komité's nye kode mot kampfiksing.

2. Spesielle merknader til de enkelte bestemmelsene i forskriften

Merknad til § 1 - Godkjenning og krav til søker

Oppnevning

Oppnevningen av godkjenningsnemnda bør være en åpen prosess der både NIF, kampidrettene i NIF og andre interessenter gis anledning til å spille inn potensielle kandidater til departementet.

Krav til søker

Vi støtter departementets forslag om å stille krav til håndheving og sanksjonering.

Merknad til § 2 - Godkjenningsnemnda

Virkeperiode

Godkjenningnemndas virkeperiode bør begrenses. Det anbefales en samlet maksimal virkeperiode på inntil 8 år, og at halvparten av medlemmene skiftes ut annenhver gang for å sikre kontinuitet.

Innhente fagkyndig bistand

Det er på det rene at de ulike kampsportene er svært forskjellige. Det er nødvendig at nemnda innhenter fagkyndig bistand. I dag er dette ivaretatt ved at NIF har uttalerett i forbindelse med godkjenningsvedtak, jf. eksisterende § 15. Vi mener en oppheving av § 15, som foreslått av departementet, kun er akseptabelt dersom forslaget endres fra «kan» til «skal».

Føre tilsyn

Departementet foreslår at godkjenningnemnda skal føre tilsyn med de som har fått godkjenninger, men tillegger ikke nemnda noen tilsynsoppgaver forøvrig. Slik vi vurderer det, er dette ikke tilstrekkelig for å håndheve regelverket i tråd med formålet. Formålet med innføringen av knockoutloven var fremveksten av nye kampaktiviteter utenfor den organiserte idretten. Slik dette har utviklet seg, er forskriften først og fremst rettet inn mot å regulere de organiserte idrettens kampreglement. Dersom nemnda skal ha en tilsynsfunksjon må det primært være mot de kampsportene som ikke har fått godkjenning. Det bør for eksempel være mulig å varsle nemnda om kamper og stevner som skal avholdes og der det er uklart om arrangøren har fått godkjenning.

Når nemnda fører tilsyn forventer vi at det skjer i samarbeid med kompetente fagpersoner. Det bør også utarbeides kortfattede tilsynsrapporter som offentliggjøres.

Åpen søknadsprosess

Søknadsprosessen bør gjøres mer åpen. Kampsportene i NIF besitter mye kompetanse på feltet og har god kjennskap til kampsportene også utenfor den organiserte idretten. Godkjenningnemnda bør informere relevante instanser om innkomne søknader, slik at kampsportene og andre som ønsker det, kan gi innspill til søknaden, selvsagt innenfor korte tidsfrister. Slike innspill kan gi nemnda det nødvendige incitament til å innhente fagkyndig bistand. Dette vil ikke omfatte søknad om enkeltdispensasjoner.

Merknad til §§ 5 og 6 - Helseattest og startbok

Vi mener formuleringen «lav til moderat skaderisiko» er uheldig å anvende i et regelverk, primært fordi det er et begrep uten et klart meningsinnhold. Vi foreslår at dette slettes fra forskriften. Dersom det skal gis dispensasjon fra kravet om helseattest, må det som et minimum kreves at utøveren kan fremlegge en legeerklæring som dokumentere helsetilstanden. Dette bør enkelt kunne ordnes av en ansvarlig og seriøs arrangør som uansett skal ha kampege tilstede. Eksisterende regelverk må, så langt det er mulig, sikre at utøverne er skikket til kamp.

Merknad til § 13 - Antidopingbestemmelser

Se merknad ovenfor under generelle merknader.

Merknad til § 14 - Utenlandske utøvere

Se merknad til §§ 5 og 6.

Merknad til § 15 – Høringsuttalelse

Se merknad til § 2.

Merknad til § 16 - Godkjenningens varighet

Vi støtter departementets forslag om å gi godkjenning inntil videre, men ønsker å understreke at den årlige rapporteringen ikke må legges på et nivå som i realiteten innebærer at man går fra en godkjenning hvert tredje år til en årlig «godkjenning». Det bør utarbeides et enkelt rapporteringsskjema, og vi bistår gjerne i forbindelse med utformingen av dette. Skjemaene bør gjøres elektroniske, slik at rapporteringen forenkles for de godkjente kampidrettene.

Øvrig merknad: Behov for offentliggjøring av vedtak

Nemndas avgjørelser er offentlige dokumenter. I dag må de som er interessert i vedtakene, henvende seg til nemnda for å få kopier av protokollene. Departementet bør tilstrebe full offentlighet i slike saker. Vi anbefaler derfor at alle vedtak som fattes av godkjenningnemnda skal offentliggjøres på departementets hjemmeside, innenfor de grenser den alminnelige lovgivningen setter.

3. Konkrete lovendringsforslag

Basert på ovennevnte gjennomgang, tillater vi oss å foreslå følgende endringer i knockoutforskriften. Endringsforslagene er markert i kursiv og evt. med overstrykninger i teksten.

§ 1. Godkjenning

Etter å ha innhentet innspill på kandidater fra relevante aktører, oppnevner Kultur- og kirkedepartementet godkjenningnemnd til å behandle søknader om godkjenning jamfør lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1 første ledd. Nemnda kan på bakgrunn av søknad gi godkjenning til organisert kampaktivitet som tillater knockout, dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med sikkerhetsbestemmelse i § 3 til § 14. Som godkjente kampaktiviteter etter denne forskrift regnes organiserte kampaktiviteter som er oppført på særskilt liste (kampaktivetslisten).

Kampaktivetslisten fastsettes av godkjenningnemnda.

Enkeltpersoner eller formelle sammenslutninger (juridisk person) kan søke om godkjenning av organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Søker må ha myndighet til å sanksjonere mot utøvers og stevnearrangørs brudd på det konkurransereglementet og de sikkerhetsbestemmelser som det søkes om godkjenning av.

Søker må kunne iverksette tilstrekkelige tiltak for å håndheve det konkurransereglementet og de sikkerhetsbestemmelser som det søkes om godkjenning av.

§ 2. Godkjenningnemnda

Godkjenningnemnda skal bestå av leder og to medlemmer med personlige varamedlemmer oppnevnt for fire år av gangen, *dog slik at ett av medlemmenes funksjonstid skal avvike fra de øvrige to medlemmers funksjonstid. Gjenoppnevning for maksimalt én ny periode kan finne sted.*

Samlet må nemndas medlemmer ha kompetanse om medisinske og kamptekniske forhold. Nemndas leder skal være jurist.

Alle nemndas medlemmer skal delta i avgjørelser om godkjenning. I tilfelle av uenighet, treffes avgjørelsen med alminnelig flertall.

Godkjenningnemnda *skal* innhente fagkyndig bistand for vurdering av søknader om godkjenning av organisert kampaktivitet som tillater knockout. *Med unntak for dispensasjoner til enkeltpersoner, skal søknadene undergis en offentlig høringsprosess.*

Godkjenningnemnda kan føre tilsyn med kampaktiviteter som ~~står oppført på kampaktivetslisten~~ *er omfattet av forskriften. Tilsyn kan skje på eget initiativ fra nemnda eller etter varslinger, og skal alltid foregå i samarbeid med kompetente fagpersoner. Det skal utarbeides kortfattede tilsynsrapporter som offentliggjøres.*

Godkjenningnemnda kan gi godkjenning til organisert kampaktivitet som tillater knockout, dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med bestemmelsene i denne forskrift.

Lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker skal gjelde for godkjenningnemndas virksomhet. Nemndas vedtak skal som hovedregel foreligge senest innen tre måneder etter at søknad er mottatt.

Godkjenningnemnda meddeler søker og Kulturdepartementet om vedtak. Kulturdepartementet har ansvar for å holde kampaktivetslisten oppdatert.

Godkjenningnemnda skal føre protokoll over nemndas vedtak. *Protokollene skal offentliggjøres.* Protokoll oversendes Kulturdepartementet til orientering.

Godkjenningnemndas medlemmer godtgjøres etter satser for statlige utvalg fastsatt i statens personalhåndbok.

§ 5. Helseattest

Utøver skal legge frem helseattest for kamplege. Helseattesten skal være utstedt av lege, under ett år gammel og innført i utøverens startbok. Helseattesten skal baseres på følgende:

- a. en fullstendig klinisk undersøkelse
- b. en nevrologisk undersøkelse
- c. opplysninger om tidligere skader og sykdom av betydning for deltakelse i organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Før en utøver som har fått karantene som følge av støt mot hodet igjen kan delta i organisert kampaktivitet, skal utøveren vurderes av spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi for å avdekke om vedkommende er påført skade av betydning for videre deltakelse i organisert kampaktivitet som tillater knockout. Til grunn for vurderingen skal det foreligge en computertomografiundersøkelse (CT) av hodet. Spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi kan i tillegg kreve at ytterligere undersøkelser utføres for å kartlegge utøverens helsetilstand. Undersøkelseresultatet skal føres inn i utøverens startbok.

Dersom det avdekkes symptomer og tegn på alvorlig skade på - eller sykdom i - nervesystemet eller fremkommer opplysninger i anamnesen (sykehistorien) om alvorlige skader og sykdommer, plikter kampansvarlig leder å påse at utøveren nektes å delta i kamp.

Godkjenningnemnda kan fastsette nærmere retningslinjer for hva som bør inngå i medisinske undersøkelser.

Godkjenningnemnda kan gi samtykke til unntak fra bestemmelsens første ledd for utenlandske utøvere i kampaktiviteter ~~med lav til moderat skaderisiko~~ og hvor helseattest ikke er et krav i utøverens eget land eller i den nasjonale eller internasjonale organisasjonen som utøveren tilhører. *Utøver skal imidlertid alltid fremlegge en legeerklæring som dokumenterer helsetilstanden.*

§ 6. Startbok

Enhver utøver skal ha egen startbok eller lignende. Resultatet av medisinske undersøkelser med tilknytning til deltakelse i kampaktivitet skal føres inn i utøverens startbok.

Kampansvarlig leder skal føre kamputfall og eventuell skade og karantene inn i utøverens startbok.

Godkjenningnemnda kan gi samtykke til unntak fra bestemmelsen for utenlandske utøvere i kampaktiviteter ~~med lav til moderat skaderisiko~~ og hvor startbok eller lignende ikke er et krav i utøverens eget land eller i den nasjonale eller internasjonale organisasjonen som utøveren tilhører.

§ 13. Antidopingbestemmelser

Godkjenning kan bare gis når World Anti-Doping Agency bekrefter at søker har eller er underlagt et antidopingregelverk som er i samsvar med World Anti-Doping Code og internasjonale standarder gitt av World Anti-Doping Agency.

Ny § 14. Bestemmelser mot kampfiksing

Godkjenning kan bare gis når det dokumenteres at søker har eller er underlagt et tilfredsstillende regelverk mot kampfiksing.

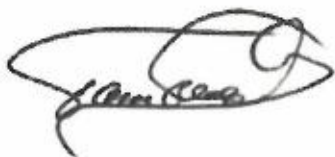
§ 16. Godkjenningens varighet

Det kan gis godkjenning for inntil tre år for utøvelse av organisert kampaktivitet som tillater knockout. Godkjenningsnemnda kan gi en søker som har hatt godkjenning til å utøve organisert kampaktivitet som tillater knockout sammenhengene i tre år godkjenning inntil videre. Godkjenningsnemnda kan til enhver tid trekke godkjenningen tilbake dersom søker ikke etterkommer vilkårene i forskrift eller forskriften endres.


Dersom en kampaktivitet som står oppført på kampaktivitetslisten ønsker å innføre nye sikkerhetsbestemmelser og/eller konkurranseregler som blir omfattet av forskriftens sikkerhetsbestemmelser i løpet av godkjenningens varighet, må det søkes godkjenningsnemnda om godkjenning til dette.

Kampaktiviteter som står oppført på kampaktivitetslisten skal levere en årlig rapportering på *elektronisk skjema* til godkjenningsnemnda. Nemnda kan fastsette frist for rapporteringen.

Med vennlig hilsen



Tom Tvedt
President
Norges idrettsforbund



Odd Haktor Slåke
President
Norges Bokseforbund



Trond Berg
President
Norges Kampsportforbund



Thomas Steenberg
President
Norges Kickboxing Forbund