

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité
Postboks 5000
0840 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

15/3022-

18.12.2015

Spillemidler til Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité for 2016

Kulturdepartementet viser til søknad datert 1. oktober 2015 fra Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) om spillemidler for 2016. Departementet viser også til brev datert 16. november 2015 fra NIF med tilleggsinformasjon til søknaden.

Tilskudd for 2016

NIF ble i statsråd 18. desember 2015 tildelt **kr 660 000 000** fra spillemidlene til idrettsformål for 2016. Tilskuddet fordeler seg på følgende rammeposter:

Post 1	Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	135 mill. kroner
Post 2	Grunnstøtte særforbund	237 mill. kroner
Post 3	Barn, ungdom og bredde	153 mill. kroner
Post 4	Toppidrett	135 mill. kroner
Totalt		660 mill. kroner

Tilskuddet, 660 mill. kroner av forventet overskudd fra Norsk Tipping AS for spilleåret 2015, er en økning på 24 mill. kroner sammenlignet med tilskuddet i 2015.

Utbetaling av tilskuddet

Tilskuddet blir overført NIFs konto, konto 5134 06 05768, innen utgangen av januar 2016. NIF skal så raskt som mulig utbetale spillemidler til underliggende ledd.

Justert budsjett 2016

Departementet ber om at NIF innen 15. februar 2016 oversender et justert budsjett der samtlige kostnader og inntekter inngår. Budsjettet skal inkludere et oppsett gruppert etter kostnadstyper for post 1 og post 4.

Overordnede mål for tilskuddet

Statens overordnede mål for tilskuddet til NIF er å:

- Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon.
- Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten.
- Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Målene ligger til grunn for grunnstøtten til NIFs sentralledd, idrettskretsene og særforbundene (post 1 og 2). For tilskuddene til barn, ungdom og breddeaktivitet (post 3) og til toppidrett (post 4) er det utarbeidet egne mål i tillegg til de ovennevnte.

Barn 6–12 år og ungdom 13–19 år er de viktigste målgruppene. Aktivitetstilbudet for barn og ungdom skal utvikles. Både de som ønsker å satse på konkurranseidrett og de som primært ønsker et trenings- og aktivitetstilbud skal ivaretas på en god måte. Barne-, ungdoms- og breddetiltakene bør bidra til å skape varig interesse for trening og fysisk aktivitet.

For staten er det et mål å styrke de frivillige organisasjonene på deres egne premisser. Målene for tilskuddet er formulert på et overordnet nivå. Det er NIF som formulerer konkrete mål og prioriteringer for bruken av spillemidler innenfor de fire tilskuddspostene. Målene og prioriteringene skal reflektere behovene blant medlemmer og medlemsorganisasjoner.

Sentrale prioriteringer i 2016

En hovedprioritering er å styrke satsingen på ungdomsidrett. Tilskuddet til post 3 økes med 7 mill. kroner. Alle skal møte et variert tilbud og få utviklingsmuligheter i tråd med egne ambisjoner. Departementet forutsetter at Idrettens ungdomsår bidrar til strategier og konkrete tiltak for å møte de særskilte utfordringer idretten står overfor i ungdomsgruppen.

En annen prioritering er å styrke satsingen på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne. Tilskuddet til dette formålet ble i 2015 styrket med 20 mill. kroner, fordelt med 6 mill. kroner på post 1, 8 mill. kroner på post 2 og 6 mill. kroner på post 4. For 2016 styrkes satsingen med ytterligere 4 mill. kroner, fordelt med 2 mill. kroner på post 1 og 2 mill. kroner på post 2. Økningen skal ivareta satsingen på idrett for utviklingshemmede, i tråd med søknaden.

En tredje prioritering er å styrke tilskuddet til toppidrettssatsing. Tilskuddet til post 4 økes derfor med 7 mill. kroner fra 2015. Tilskuddet skal bidra til videreutvikling av en sterk og helhetlig norsk toppidrettssatsing.

En åpen, verdibasert og inkluderende idrett

Aktiviteten skal ha en klar verdiforankring. Idrettens grunnverdier er nedfelt i NIFs lov. Organisasjonens arbeid skal preges av frivillighet, demokrati, lojalitet og likeverd. Idrettslig aktivitet skal bygge på idretts glede, fellesskap, helse og ærlighet. Departementet forutsetter at alle organisasjonsledd overholder antidopingbestemmelsene. Etikk, holdningsskapende antidopingarbeid og arbeid mot manipulering av idrettskonkurranser skal prioriteres.

Det er viktig at NIF prioriterer likestilling i vid forstand. Organisasjonen skal aktivt motarbeide diskriminering og trakassering uansett grunn: seksuell orientering, livssyn, kjønn og etnisk bakgrunn. NIF skal være en åpen og inkluderende organisasjon. Inkludering av utøvere med nedsatt funksjonsevne inngår som en viktig prioritering i arbeidet.

Effektivisering og organisasjonsutvikling

NIF har et overordnet ansvar for at en størst mulig andel av ressursene går til aktivitet. Idrettspolitisk dokument 2015-2019 sier at det skal utvikles en organisasjonsutviklingsplan for norsk idrett hvor blant annet følgende tiltak skal stå sentralt:

- Effektivisering av intern ressursbruk i norsk idrett
- Bedre samhandling mellom organisasjonsleddene

Departementet forutsetter at NIF følger opp disse punktene og at det inngår en vurdering av arbeidet i rapporten for 2016.

Departementet forutsetter at tilskuddet dekker eventuelle kostnader ved oppfølging av bilaterale idrettsavtaler, i henhold til tidligere praksis.

Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt – 135 mill. kroner

Tilskuddet er i hovedsak begrunnet ut fra aktiviteten i idrettslagene. Virksomheten på post 1 skal bidra til å utvikle lagenes aktivitetstilbud, primært for barn og ungdom. Det er viktig at NIF ivaretar behovene til sine medlemmer og medlemsorganisasjoner. Tilskuddet på post 1 skal benyttes til prioriterte arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt.

Tilskuddet på post 1 er 5 mill. kroner høyere enn tilskuddet i 2015. I økningen inngår 2 mill. kroner til å styrke satsingen på idrett for psykisk utviklingshemmede, i tråd med søknaden. Departementet forutsetter samtidig at årets midler til særskilt satsing på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne videreføres på samme nivå i 2016.

Departementet forutsetter at behovet for IT-tjenester og andre fellestjenester ivaretas innenfor den tildelte rammen på post 1. Utvikling av kostnadseffektive løsninger som ivaretar brukernes behov bør stå sentralt i dette arbeidet.

NIFs satsing for å nå inaktive og aktivisere disse gjennom idrettslagene, herunder videreføring av eksisterende prosjekter, er forutsatt finansiert gjennom tilskuddet på post 1.

Post 2 Grunnstøtte særforbund kroner – 237 mill. kroner

Tilskuddet skal bidra til å styrke rammebetingelsene for et godt og variert idrettstilbud til barn og ungdom i idrettslagene. Det er viktig at særforbundene utvikler gode tiltak for å forebygge frafallet i idretten og at aktivitetstiltakene er differensierte for å favne bredest mulig. Særforbundene er ansvarlige for å formulere mål og tiltak for bruken av midlene innenfor rammen av de overordnede målene for tilskuddet.

Tilskuddet på post 2 er 5 mill. kroner høyere enn tilskuddet i 2015. I økningen inngår 2 mill. kroner til å styrke satsingen på idrett for psykisk utviklingshemmede, i tråd med søknaden. Departementet forutsetter samtidig at årets midler til særskilt satsing på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne videreføres på samme nivå i 2016.

Særforbundene har en viktig rolle når det gjelder å legge til rette for gode aktivitetstilbud for utøvere med nedsatt funksjonsevne i idrettslagene. Flere særforbund prioriterer ressurser til dette formålet og har utarbeidet konkrete planer og tiltak. Det er viktig at de gis økonomiske rammebetingelser som gjør dem i stand til å lykkes i dette arbeidet.

Post 3 Barn, ungdom og bredde – 153 mill. kroner

Post 3 skal sikre at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeidrett slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Målene er å:

1. Bidra til et godt tilbud til barn (6-12 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten.
2. Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten.
3. Bidra til gode rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

Tilskuddet på post 3 er 7 mill. kroner høyere enn i 2015. Det er en hovedprioritering å styrke satsingen på ungdomsidrett. I Idrettspolitisk dokument 2015-2019 er det en klar idrettspolitisk føring å iverksette tiltak for å begrense frafallet i ungdomsgruppen. Departementet forutsetter at norsk idrett prioriterer oppfølging av disse føringene i 2016.

Midlene på post 3 skal bidra til lokale aktivitetstilbud for målgruppene. Særforbundene skal sette i gang tiltak som utvikler og understøtter lagenes aktivitetstilbud. Tiltak for å bedre kjønnsbalansen blant medlemmer og aktive bør prioriteres. Det bør også prioriteres tiltak rettet mot utøvere med nedsatt funksjonsevne.

Det er et mål å bevare og utvikle NIF som en medlemsbasert, frivillig organisasjon. Særforbundene bør derfor være tilbakeholdne med å benytte disse midlene til lønnsutgifter. Tilskuddet bør ikke brukes til å lønne personell i lagene. Disse forutsetningene skal reflekteres i de kriterier NIF benytter ved viderefordeling av tilskuddsmidlene.

Post 4 Toppidrett – 135 mill. kroner

Post 4 inneholder tilskudd til basisfinansiering av toppidrettssatsingen, til stipender og til deltakelse i olympiske leker og Paralympics. Målene for basisfinansieringen er å:

- sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing
- sikre en bredde innenfor toppidretten.

Tilskuddet på post 4 er 7 mill. kroner høyere enn tilskuddet i 2015. Gjennom fokus på kunnskap og tverridrettslig samarbeid har Olympiatoppen en avgjørende funksjon når det gjelder utviklingen av toppidrettsarbeidet i særforbundene. Tilskuddet skal bidra til videreutvikling av en sterk og helhetlig norsk toppidrettssatsing.

Toppidrettssatsingen i regi av Olympiatoppen kan ikke kun basere seg på en økning i tilskuddet fra spillemidlene. Det er avgjørende at toppidrettens ressursgrunnlag også styrkes gjennom andre inntektskilder, i første rekke gjennom markedsinntekter.

Toppidrettssatsing for utøvere med nedsatt funksjonsevne er i dag fullt integrert i Olympiatoppens arbeid og i landslagsarbeidet til flere av særforbundene. Departementet forutsetter at de særskilte 6 mill. kronene til dette formålet videreføres fra 2015 til 2016.

Etikk og holdningsskapende antidopingarbeid skal prioriteres som en integrert del av toppidrettssatsingen. Når det gjelder idrettsstipender, forutsetter departementet at disse fordeles jevnt mellom kvinner og menn og at utviklingsstipend gis høy prioritet.

Forberedelse til og deltakelse i OL og Paralympics skal prioriteres innenfor samlet ramme til toppidrett. Departementet krever særskilte budsjetter, rapporter og regnskap for deltakelse i OL og Paralympics. NIFs budsjetterte avsetning til OL og Paralympics skal framgå i årlig søknad om spillemidler, samt i rapporteringen.

Økonomiforvaltning og kontroll

Kulturdepartementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at spillemidlene er anvendt etter forutsetningene. Økonomiforvaltning og kontroll skal følge retningslinjene som er trukket opp i vedlagte *Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt spillemidler til idrettsformål fra Kulturdepartementet*, fastsatt av Kulturdepartementet 24. april 2015.

Det er NIFs oppgave å sikre at det statlige tilskuddet organisasjonen mottar forvaltes på en korrekt måte og anvendes til de formål som framgår av dette brevet og de dokumenter det her vises til. Departementet vil peke på de plikter som tilligger styret og organisasjonens ledelse for øvrig. Styret har særskilt plikt til å påse at virksomheten drives i samsvar med forutsetningene i tilskuddsbrevet. Departementet presiserer nødvendigheten av å ha løpende oversikt over den økonomiske situasjonen slik at forholdet mellom budsjetterte og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

Det forutsettes god økonomistyring og gode kontrollrutiner. Det er viktig at NIF fører løpende kontroll med den økonomiske situasjonen for underliggende ledd (jf. § 4-4 i NIFs lov), slik at budsjetter og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

Det forutsettes at NIF ikke fremmer andre søknader om spillemidler i løpet av året. Det er ikke anledning til å foreta overføringer mellom postene uten godkjenning fra departementet. Et mindreforbruk på post 1 kan imidlertid benyttes på andre poster.

Rapport for 2016

Spillemidler til idrettsformål er offentlige midler. Som tilskuddsforvalter skal departementet sikre at forutsetninger og mål for tilskuddene blir fulgt opp.

Målene i søknaden, inkludert målene som er formulert i tilleggsinformasjonen til søknaden, danner grunnlag for vurdering av måloppnåelse i rapporten. I tillegg til å rapportere på måloppnåelse for hvert enkelt mål, skal NIF foreta en samlet vurdering av måloppnåelse. NIF skal også vurdere hvordan bruken av spillemidler på hver av tilskuddspostene bidrar til måloppnåelse. I likhet med 2015, skal det også for 2016 inngå en særskilt rapportering på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne. Det er avgjørende at NIF involverer underliggende organisasjonsledd i en åpen og inkluderende søknads- og rapporteringsprosess.

Frister i 2016

Justert budsjett for 2016 oversendes departementet innen 15. februar 2016. Frist for rapportering for 2015 er 1. april 2016. Departementet ber om å få tilsendt kvartalsvise regnskapsrapporter i 2016. Søknad for 2017 oversendes innen 1. oktober 2016.

Øvrige tildelinger

Antidoping Norge ble i statsråd 18. desember 2015 tildelt 30 mill. kroner fra spillemidlene til idrettsformål. Beløpet er 2 mill. kroner høyere enn i 2015. Hovedfordelingen av spillemidler til idrettsformål blir fastlagt etter generalforsamlingen i Norsk Tipping AS i april 2016.

Med hilsen

Per Kr. Aasmundstad (e.f.)
fungerende ekspedisjonssjef

Øyvind Mehus Sjursen
seniorrådgiver

Kopi: Riksrevisjonen
Særforbundene

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen håndskreven signatur.